UCHWAŁA Nr 1246/18
z dnia 6 marca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.),
prowadząc postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok

p o s t a n a w i a :

1) **stwierdzić, iż Uchwała Nr XXXII/238/18 została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z:**
- wprowadzeniem w Uchwale wzajemnie sprzecznych postanowień w zakresie kwoty wydatków bieżących i majątkowych oraz kwoty rezerw, zawartych w § 2 i § 3 oraz Załączniku Nr 2 do Uchwały, co stanowi naruszenie zasad prawidłowej legislacji wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), w szczególności zasady określoności prawa;
- ustaleniem w Załączniku Nr 2 do Uchwały: „Wydatki budżetu", planu wydatków w rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, § 4810, w wysokości 50.000 zł, co stanowi naruszenie art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 209, ze zm.);
- ustaleniem w Załączniku Nr 2 do Uchwały planu wydatków w rozdziale 60016 – Drogi publiczne gminne, § 421, w wysokości 154.177,48 zł, tj. w kwocie o 30.000 zł niższej niż kwota wydatków zaplanowanych w tym paragrafie w ramach funduszu sołeckiego, co stanowi naruszenie § 9 i Załącznika Nr 5 do Uchwały Nr XXXII/238/18 w zw. z Uchwałą Nr XXXIII/230/14 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki;

- zmniejszeniem w stosunku do przedłożonego Radzie Miejskiej projektu uchwały budżetowej planu wydatków budżetowych w rozdziałach: 75023; 75095 oraz 75702 bez uprzedniej analizy w zakresie przyjętych założeń i wskaźników finansowych, zobowiązań wynikających z zawartych umów, przewidywanego stanu zatrudnienia, wynagrodzeń i pochodnych oraz planowanych nagród i odpraw, co stanowi naruszenie § 2 ust. 2 Uchwały Nr XLV/206/10 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne i może prowadzić do naruszenia art. 44 ust. 2 i 3 oraz art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- naruszeniem procedury podjęcia uchwały określonej w Uchwale Nr XLV/206/10 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne, w szczególności postanowień § 6 ust. 2 tej Uchwały oraz w Uchwale Nr XXIX/164/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne, w szczególności postanowień § 30 Statutu Gminy Jedwabne;

2) **wezwać Radę Miejską w Jedwabnem do dokonania odpowiednich zmian w Uchwale Nr XXXII/238/18 w zakresie przedstawionym w pkt. 1, tj.:**
- zapewnienia wewnętrznej spójności postanowień uchwały;
- określenia w uchwale rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe w kwotach zgodnych z postanowieniami art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym;
- wprowadzenia w planie wydatków budżetowych wszystkich wydatków zaplanowanych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego, w łącznej wysokości 441.808,53 zł;
- ustalenia planu wydatków budżetowych w rozdziałach: 75023, 75095 oraz 75702 w kwotach wynikających z przyjętych założeń i wskaźników finansowych, zobowiązań wynikających z zawartych umów, przewidywanego stanu zatrudnienia, wynagrodzeń i pochodnych oraz planowanych nagród i odpraw; zapewniających prawidłową realizację zadań ujętych w tych rozdziałach, z uwzględnieniem obowiązujących w Gminie przepisów proceduralnych określonych w § 2 ust. 2 Uchwały Nr XLV/206/10 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne;

3) **wezwać Radę Miejską w Jedwabnem do dostarczenia stosownej uchwały zmieniającej do RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie do dnia 4 kwietnia 2018 r.;**

4) **poinformować Radę Miejską w Jedwabnem, iż w razie bezskutecznego upływu terminu wskazanego w pkt. 3, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wyda rozstrzygnięcie nadzorcze w przedmiocie ważności Uchwały Nr XXXII/238/18 na posiedzeniu w dniu 5 kwietnia 2018 r., które odbędzie się w siedzibie RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w sali na parterze budynku. W posiedzeniu może wziąć udział przedstawiciel gminy (obecność nie jest obowiązkowa) - początek posiedzenia w sprawie o godz. 10.00.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 7 lutego 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – Zespół w Łomży, wpłynęła **Uchwała Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok.**

W dniu 9 lutego 2018 r. do RIO w Białymstoku wpłynęło pismo Radnych Rady Miejskiej w Jedwabnem z wnioskiem o stwierdzenie nieważności Uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok. W piśmie wskazano, iż projekt przedmiotowej uchwały nie został doręczony Radnym przed głosowaniem ani w jego trakcie, co uniemożliwiło merytoryczną wypowiedź co do treści uchwały; projekt budżetu w innej treści został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję właściwą ds. budżetu; w ramach protestu część Radnych nie wzięła udziału w głosowaniu nad przedmiotowym projektem.

Ponadto w dniu 15 lutego 2018 r. do RIO w Białymstoku wpłynęło pismo Burmistrza Jedwabnego z wnioskiem o wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXII/238/18 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok i o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXXII/239/18 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030. Do pisma dołączono m.in. projekt protokołu wraz z nagraniem z sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. oraz wniosek o wprowadzenie zmian do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok.

W piśmie wskazano następujące zarzuty:

- zmniejszenie wydatków w rozdziale 75023 w zakresie wynagrodzeń wpływa na strukturę zatrudnienia w urzędzie i prowadzi do naruszenia art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, zaś kalkulacja wynagrodzeń została sporządzona na podstawie aktualnego stanu zatrudnienia, w wysokości wynikającej z zawartych umów o pracę i z uwzględnieniem obowiązujących przepisów w zakresie przysługujących pracownikom dodatków, nagród i odpraw;
- zmniejszenie wydatków w rozdziale 75023 w zakresie zakupu materiałów i wyposażenia oraz zakupu usług pozostałych (§ 4210 i § 4300) może prowadzić do niemożności sfinansowania koniecznych wydatków np. zakupu węgla oraz niemożności realizacji zobowiązań wynikających z zawartych umów (np. usług informatycznych, obsługi prawnej, usług grzewczych, pocztowych itp.);
- zmniejszenie wydatków w rozdziale 75095 w zakresie zakupu usług pozostałych, które obejmują m.in. serwis i aktualizację oprogramowania do ewidencji podatków i opłat, utrudnia realizację zadań z zakresu poboru podatków;
- zmniejszenie wydatków w rozdziale 75702 w zakresie odsetek, które ustalono na podstawie oprocentowania wynikającego z zawartych umów kredytowych oraz prognozy 3 % w stosunku do kredytu planowanego na 2018 r., może spowodować brak możliwości zapłaty odsetek od kredytów;

- zmniejszenie wydatków w rozdziale 75818 w zakresie rezerw pozostaje w sprzeczności z postanowieniami § 3 Uchwały budżetowej i prowadzi do naruszenia art. 222 ustawy o finansach publicznych;
- zmniejszenie wydatków w rozdziale 60016 w zakresie zakupu materiałów i wyposażenia uniemożliwia realizację wydatków w ramach funduszu sołeckiego.

Powyższe zmiany nie znalazły odzwierciedlenia w Uchwale Nr XXXII/239/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030, zignorowano zastrzeżenia co do niezgodności danych zawartych w WPF ze zmienioną w trakcie sesji uchwałą budżetową.

Burmistrz podniósł także, iż Rada Miejska w Jedwabnem nie zachowała trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, określonego uchwałą Nr XLV/206/10 z dnia 25 czerwca 2010 r. Ponadto nie przedłożono Burmistrzowi ostatecznej opinii komisji właściwej ds. budżetu o projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok. W porządku obrad sesji w dniu 30.01.2018 nie uwzględniono punktów określonych w § 6 ust. 2 uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne.

Burmistrz poinformował również, że projekt przedmiotowej uchwały nie został doręczony Radnym przed głosowaniem ani w jego trakcie oraz projekt budżetu w innej treści został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję właściwą ds. budżetu.

Pismem z dnia 20 lutego 2018 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, działając w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.), zwróciła się do Burmistrza Jedwabnego o dostarczenie do dnia 2 marca 2018 r. informacji, w jakich rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej oraz w jakich kwotach zostały ujęte w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wydatki planowane w ramach funduszu sołeckiego (łączna kwota: 441.808,53 zł). Odpowiedź w tej sprawie wpłynęła do tut. Izby w dniu 28 lutego 2018 r.

Jednocześnie pismem z dnia 20 lutego 2018 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, działając w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zwróciła się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem o dostarczenie do dnia 2 marca 2018 r. następujących dokumentów:

1) egzemplarza materiałów przekazanych Radnym na XXXII Sesję Rady Miejskiej, dotyczących 9 i 10 punktu porządku obrad („Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030" i „Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2018 rok"), w tym przekazanych Radnym projektów uchwał;

2) opinii Komisji Rady właściwej ds. budżetu o projekcie uchwały budżetowej bądź informacji o braku takiej opinii;

3) informacji czy opinia Komisji Rady właściwej ds. budżetu o projekcie uchwały budżetowej (jeśli została sporządzona) została przekazana Radnym oraz Burmistrzowi, a jeżeli tak, to w jakim terminie i w jakiej formie;

4) procedowanego na Sesji wniosku o zmianę projektu uchwały budżetowej („propozycja zmian" do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok) wraz ze wskazaniem wnioskodawcy/ wnioskodawców oraz terminu otrzymania wniosku;

5) informacji czy wniosek o zmianę projektu uchwały budżetowej został przekazany Radnym, a jeżeli tak, to w jakim terminie i w jakiej formie;
6) informacji czy wniosek o zmianę projektu uchwały budżetowej został przekazany Burmistrzowi, a jeżeli tak, to w jakim terminie i w jakiej formie;
7) protokołu z XXXII Sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 roku (o ile zostanie przyjęty przed dniem 2 marca 2018 r.).

W dniu 1 marca 2018 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem informujące, iż stanowisko Przewodniczącego Rady Miejskiej zostanie przesłane 5 marca 2018 r. Do pisma dołączono projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030; projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2018 rok; kopię wniosku grupy radnych w sprawie ujęcia zadań remontowych, inwestycyjnych w projekcie budżetu gminy na 2018 rok oraz kopię protokołu Komisji Budżetu z dnia 23 października 2018 r.

Do dnia 6 marca 2018 r. do tut. Izby nie wpłynęły pozostałe dokumenty, o które zwrócono się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem, ani też stanowisko Przewodniczącego.

Na posiedzeniu w dniu 6 marca 2018 r. Kolegium RIO w Białymstoku, po wnikliwej analizie zapisów Uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok oraz posiadanych materiałów dotyczących tej Uchwały, zwłaszcza dotyczących przebiegu sesji odbytej w dniu 30 stycznia 2018 r., postanowiło o wszczęciu procedury określonej w art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), tj. o wszczęciu postępowania nadzorczego, wskazaniu nieprawidłowości oraz wskazaniu terminu do ich usunięcia.

W wyniku badania Kolegium RIO stwierdziło, że Uchwała w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa.

W § 2 i § 3 oraz Załączniku Nr 2 do Uchwały wprowadzono wzajemnie sprzeczne postanowienia w zakresie kwoty wydatków bieżących i majątkowych oraz kwoty rezerw. Zgodnie z postanowieniami § 2 kwota wydatków bieżących wynosi 20.932.675 zł, a majątkowych 5.293.971,32 zł, natomiast z Załącznika Nr 2 do Uchwały wynika kwota wydatków bieżących 20.200.675 zł, a majątkowych 6.025.971,32 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3, w budżecie tworzy się rezerwy: ogólną w wysokości 82.000 zł i celową z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe w wysokości 68.000 zł (łącznie: 150.000 zł). W Załączniku Nr 2 do Uchwały wykazano natomiast (rozdział 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, § 4810) kwotę 50.000 zł. Wprowadzenie w Uchwale wzajemnie sprzecznych postanowień stanowi naruszenie zasad prawidłowej legislacji wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), w szczególności zasady określoności prawa.

Ponadto określenie w Załączniku Nr 2 do Uchwały rezerw w łącznej wysokości 50.000 zł stanowi naruszenie art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 209,

ze zm.). Zgodnie z tymi przepisami minimalna kwota rezerwy ogólnej wynosi w tym przypadku 26.226,65 zł, a rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe 66.127,24 zł (łącznie: 92.353,89 zł).

W Załączniku Nr 2 do Uchwały ustalono plan wydatków w rozdziale 60016 – Drogi publiczne gminne, § 421, w wysokości 154.177,48 zł. Jednocześnie w § 9 i Załączniku Nr 5 do Uchwały wskazano, iż wyodrębnia się w budżecie kwotę 441.808,53 zł do dyspozycji sołectw. Jak wynika z przedłożonego tut. Izbie pisma z dnia 26 lutego 2018 r., w projekcie budżetu ujęto wydatki w ramach funduszu sołeckiego m.in. w rozdziale 60016 § 421, w wysokości 184.177,48 zł. Zmniejszenie przez Radę planu tych wydatków o kwotę 30.000 zł prowadzi do naruszenia § 9 i Załącznika Nr 5 do Uchwały Nr XXXII/238/18 w zw. z Uchwałą Nr XXXIII/230/14 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

Rada Miejska w Jedwabnem, podejmując Uchwałę budżetową, dokonała również zmniejszenia w stosunku do przedłożonego Radzie projektu uchwały budżetowej, planu wydatków budżetowych w rozdziałach: 75023; 75095 oraz 75702. Jednocześnie skreśliła § 12 projektu uchwały budżetowej, który upoważniał Burmistrza m.in. do dokonywania zmian w planie wydatków, w tym wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Jak wynika z przedłożonych tut. Izbie pism, oraz projektu protokołu i nagrania z sesji, zmiany te nie były poprzedzone analizą w zakresie przyjętych założeń i wskaźników finansowych, zobowiązań wynikających z zawartych umów, przewidywanego stanu zatrudnienia, wynagrodzeń i pochodnych oraz planowanych nagród i odpraw, nie były też znane Burmistrzowi i Skarbnikowi Gminy oraz części Radnych. Zarówno Skarbnik Gminy, jak też Burmistrz, obecni na Sesji w dniu 30 stycznia 2018 r. wskazywali, iż wydatki ujęte w projekcie budżetu kalkulowane były w sposób oszczędnościowy, zapewniający prawidłową realizację zadań Gminy oraz z uwzględnieniem zawartych umów. Dokonując na Sesji zmniejszenia planu wydatków budżetowych w stosunku do projektu uchwały budżetowej o 862.000 zł, Radni nie przeanalizowali skutków finansowych tych zmian, ich wpływu na prawidłowość realizacji zadań Gminy oraz ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Dodatkowo pozbawienie Burmistrza uprawnień do dokonywania zmian w planie wydatków budżetowych w ramach działu, w tym w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy, uniemożliwia jakąkolwiek reakcję Organu Wykonawczego na ewentualne negatywne skutki zmniejszeń dokonanych przez Radę.

Wskazać należy również na szczególne znaczenie wydatków planowanych w budżecie w rozdziale 75702 – Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jst, § 4810. Wydatki z tytułu odsetek stanowią istotny element ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tym przepisem, stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Odsetki winny być zatem określone i uwzględnione w planie wydatków budżetowych przed zaciągnięciem zobowiązania.

Powyższe działania pozostają w sprzeczności z postanowieniami § 2 ust. 2 Uchwały Nr XLV/206/10 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne i mogą prowadzić do naruszenia art. 44 ust. 2 i 3 oraz art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z § 2 ust. 2 Uchwały Nr XLV/206/10, projekt budżetu opracowuje się na podstawie :

- założeń do projektu budżetu określających m.in. główne cele polityki społecznej, gospodarczej i finansowej Gminy w roku budżetowym (priorytety do realizacji w roku budżetowym),
- prognozowanego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w roku budżetowym,
- przewidywanego stanu zatrudnienia, wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń,
- planowanych nagród jubileuszowych i odpraw emerytalno-rentowych w roku budżetowym,
- podjętych uchwał Rady Miejskiej w Jedwabnem,
- wniosków Komisji Rady i przedstawicieli sołectw Gminy Jedwabne,
- przewidywanych stawek podatków i opłat lokalnych, z uwzględnieniem lokalnej polityki podatkowej w roku budżetowym,
- informacji nt. przyznanych Gminie Jedwabne kwotach subwencji i dotacji z budżetu państwa i prognozowanych dochodów z tytułu udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa.

Przesłanki te nie mogą być pomijane także w toku dokonywania zmian w budżecie Gminy. Dokonując zmian w planie wydatków budżetowych należy mieć również na względzie ustawowo określony wymóg dokonywania wydatków w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Za wykonywanie budżetu odpowiadana Organ Wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Tryb dokonania zmian w stosunku do przedłożonego Radnym projektu uchwały budżetowej uniemożliwił Burmistrzowi ustosunkowanie się do tych propozycji.

Wynikający z projektu protokołu i nagrań przebieg sesji w dniu 30 stycznia 2018 r. wskazuje również na naruszenie procedury podjęcia uchwały budżetowej określonej w Uchwale Nr XLV/206/10 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne, w szczególności postanowień § 6 ust. 2 tej Uchwały, zgodnie z którym w porządku obrad Sesji Rady Miejskiej, na której będzie rozpatrywany projekt uchwały budżetowej powinny być uwzględnione następujące punkty: przedstawienie projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem Burmistrza, przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej, przedstawienie opinii Komisji Rady właściwej d/s budżetu, dyskusja nad projektem uchwały budżetowej, głosowanie nad projektem uchwały budżetowej.

Pozostaje on również w sprzeczności z postanowieniami Uchwały Nr XXIX/164/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne, w szczególności postanowień § 30 Statutu Gminy Jedwabne. Zgodnie z postanowieniami § 30 ust. 1 Statutu, Przewodniczący obrad przed poddaniem wniosku pod głosowanie precyzuje i ogłasza zebranym proponowaną treść w taki sposób, aby jego redakcja była przejrzysta, a wniosek nie budził wątpliwości co do intencji wnioskodawcy. Tymczasem propozycje zmian do projektu budżetu nie zostały doręczone Radnym, zostały jedynie

odczytane w trakcie obrad, a Przewodniczący nie był w stanie odpowiedzieć na pytania części Radnych czego dotyczą i na czym polegają proponowane zmiany. W efekcie część Radnych nie wzięła udziału w głosowaniu nad projektem. Również sam wnioskodawca/ wnioskodawcy zmian nie dysponowali pełną wiedzą na temat ich zakresu i skutków ich wprowadzenia, o czym świadczy przyjęcie wewnętrznie sprzecznej i naruszającej prawo uchwały.

Przedstawione działania Rady Miejskiej w Jedwabnem Kolegium RIO uznało za niezgodne ze wskazanymi wyżej przepisami i z tego względu postanowiło o wezwaniu Rady do dokonania odpowiednich zmian w uchwale budżetowej, wskazanych w punkcie 2 niniejszej Uchwały.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BIAŁYMSTOKU

Przewodniczący Kolegium

Stanisław Srocki

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Jedwabnem
2. Burmistrz Jedwabnego