

P. Iwanowski
P. Górska**UCHWAŁA Nr 1247/18
z dnia 6 marca 2018 r.****Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Dariusz Renczyński
Małgorzata Rutkowska
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/239/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018 – 2030

p o s t a n a w i a :**1) uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z naruszeniem:**

- art. 226 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 6a, pkt 8 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w zakresie wykazanych w Prognozie wydatków bieżących i majątkowych, wydatków na obsługę długu oraz limitów wydatków na przedsięwzięcia;

- § 30 ust. 1 Statutu Gminy Jedwabne przyjętego Uchwałą Nr XXIX/164/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne w zakresie błędnego poinformowania Radnych co do zgodności przedmiotowej Uchwały z Uchwałą Nr XXXII/238/18 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok;

2) w związku z tym postanawia wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia prawa przy dokonywaniu zmian w uchwale budżetowej Gminy Jedwabne.**U z a s a d n i e n i e**

W dniu 6 lutego 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła Uchwała Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/239/18 z dnia 30 stycznia 2018 r.

w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018 – 2030.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej Uchwały.

W dniu 15 lutego 2018 r. do RIO w Białymstoku wpłynęło pismo Burmistrza Jedwabnego z wnioskiem o wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXII/238/18 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok i o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXXII/239/18 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030. Do pisma dołączono m.in. projekt protokołu wraz z nagraniem z sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 30 stycznia 2018 r. oraz wnioski o wprowadzenie zmian do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok. W piśmie wskazano m.in., że zmiany dokonane na sesji w projekcie uchwały budżetowej nie znalazły odzwierciedlenia w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030, a na sesji zignorowano zastrzeżenia co do niezgodności danych zawartych w WPF ze zmienioną w trakcie sesji uchwałą budżetową.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 6 marca 2018 r., po przeanalizowaniu posiadanych materiałów dotyczących Uchwał Nr XXXII/238/18 i XXXII/239/18, w tym dotyczących przebiegu sesji odbytej w dniu 30 stycznia 2018 r., stwierdziło, co następuje.

Badana Uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Przedmiotową Uchwałą Rada przyjęła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jedwabne na lata 2018-2030. Rada nie uwzględniła jednak zmian wprowadzonych przez Radnych przy podejmowaniu Uchwały Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok. W efekcie niektóre wartości wykazane w Załączniku Nr 1 do Uchwały Nr XXXII/239/18 nie odpowiadają kwotom wykazanym w Uchwale budżetowej Gminy Jedwabne.

Wykazana w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy dla roku 2018 kwota wydatków bieżących wynosi 20.932.675 zł (kol. 2.1), a majątkowych 5.293.971,32 zł (kol. 2.2). Natomiast zgodnie z Załącznikiem Nr 2 do Uchwały Nr XXXII/238/18 jest to odpowiednio 20.200.675 zł i 6.025.971,32 zł. Powyższe rozbieżności skutkują nieprawidłową kwotą wykazaną dla roku 2018 w kol. 8.1 i 8.2 WPF. Ponadto zgodnie z Załącznikiem Nr 2 do Uchwały Nr XXXII/238/18 wydatki z tytułu odsetek wynoszą 100.000 zł, natomiast dla roku 2018 wykazano w kol. 2.1.3 i 2.1.3.1 WPF kwotę 120.000 zł. Powyższe wielkości (nadwyżki operacyjne i wydatki na obsługę długu) stanowią istotny element ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tym przepisem, stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku

budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Zmiana tych wielkości skutkować będzie zatem również zmianą wskaźników spłaty zobowiązań.

Ponadto w stosunku do przedłożonego Radnym projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, winny być również zmienione wielkości wykazane dla roku 2018 w kol.11.1, 11.2, 11.4 i 11.5 WPF.

W związku ze zmianami, w stosunku do przedłożonego Radnym projektu uchwały budżetowej, wprowadzonymi Załącznikiem Nr 3 do Uchwały Nr XXXII/238/18, zmianie powinny ulec także wartości wykazane w Załączniku Nr 2 do Uchwały Nr XXXII/239/18 – Wykaz przedsięwzięć do WPF, w zakresie zadania 1.3.2.3: Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami na terenie Gminy Jedwabne – II etap – Poprawa warunków życia mieszkańców gminy Jedwabne. Zgodnie bowiem z Uchwałą budżetową limit wydatków na 2018 rok na to zadanie wynosi 135.970 zł, nie zaś 265.970 zł. Zmiany w tym zakresie powinny znaleźć również swoje odzwierciedlenie w kol. 11.3-11.3.2 WPF.

Powyższe działanie prowadzi do naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 6a, pkt 8 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi: wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, wydatki majątkowe, relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Ponadto, odnosząc się do przebiegu sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem w dniu 30 stycznia 2018 r., Kolegium stwierdza, że przebieg procedury podjęcia przedmiotowej Uchwały pozostaje w sprzeczności z postanowieniami § 30 ust. 1 Statutu Gminy Jedwabne przyjętego Uchwałą Nr XXIX/164/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne. Zgodnie z tym przepisem, Przewodniczący obrad przed poddaniem wniosku pod głosowanie precyzuje i ogłasza zebranym proponowaną treść w taki sposób, aby jego redakcja była przejrzysta, a wniosek nie budził wątpliwości co do intencji wnioskodawcy. Jak wynika natomiast z przedłożonego tutaj projektu protokołu oraz nagrań z sesji, Przewodniczący Rady Miejskiej w Jedwabnem błędnie poinformował Radnych, że przyjęcie budżetu z poprawkami nie spowoduje zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż na posiedzeniu w dniu 6 marca 2018 r. wszczęło w stosunku do Uchwały Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok procedurę określoną w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U.

z 2016 r. poz. 561) i wezwało Radę Miejską w Jedwabnem do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wprowadzone przez Radę Miejską zmiany powinny także znaleźć swoje odzwierciedlenie w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jedwabne.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium

A stylized handwritten signature in black ink, appearing to read "Srocki".

Stanisław Srocki

Otrzymuje:

Rada Miejska w Jedwabnem

Do wiadomości:

Burmistrz Jedwabnego